©Bayerische Akademie für Naturschutz und Landschaftspflege (ANL)

Ber. ANL 23 (1999) 81-89

Das Konzept der „Important Bird Areas" der Vogelschutzverbände und ihre Bedeutung für Natura 2000 *)

Andreas von LINDEINER

1. Was ist ein IBA

In Folge der Verpflichtungen aus der Vogelschutz-Richtlinie wurde das Vogelschutzkonzept für IBAs (Important Bird Areas) von der Europäischen Gruppe für die Erhaltung der Vögel und der Lebensräume (Ornis- und Habitat-Komitee), dem Internationalen Rat für Vogelschutz (heute BirdLife International) sowie Sachverständigen der EU-Kommission erarbeitet.

- 1989 Publikation des abgestimmten Gebietsverzeichnisses.
- 1999 Aktualisierung mit Publikation.

In Deutschland verzichtet man auf eine wörtliche Übersetzung und spricht statt dessen von „Europäischen Vogelschutzgebieten (IBA)". Der Wortteil „schutz" erscheint in der englischen Bezeichnung nicht; tatsächlich haben auch nicht alle in Europa genannten Gebiete einen formalen Schutz. Der Zusatz „schutz" soll unterstreichen, daß ein ausreichender Schutz eines jeden Gebietes das angestrebte Ziel ist.

Um einen rechtsverbindlichen Schutzstatus zu erhalten, muß das Gebiet des IBA von der Europäischen Kommission als SPA (Special Protection Area = besonderes Schutzgebiet) benannt werden.

Die parzellenscharfe Abgrenzung kann nicht Aufgabe der Verbände sein. Sie müssen fachlich nachvollziehbare Räume abgrenzen, die für den Vogelschutz bedeutsam sind. Eine konkrete Umsetzung der erforderlichen Schutzmaßnahmen muß gebietsspezifisch erfolgen. Die Gebietskenner und örtlichen Experten haben sich jedoch bemüht, die Vorschläge so präzise wie möglich zu fassen, um die fachliche Glaubwürdigkeit zu gewährleisten.

Kriterien zur Benennung von IBAs

A1: weltweit bedrohte Art

B2: bedeutende Population einer SPEC 1, 2 oder 3-Art

B3: bedeutende Population einer SPEC 4-Art

C1: EU-bedeutsames Vorkommen

A4iii: Rastplatz für mehr als 20000 Wasservögel

B1i: ≥ 1% einer bestimmten Wasservogelpopulation

B1ii: ≥ 1% einer bestimmten Seevogelpopulation

B1iii: ≥ 1% einer bestimmten Population anderer Vögel

B1iv_ > 5000 Störche oder > 3000 Greifvögel oder Kraniche

Regional-Kriterium:

C6: eines der 5 wichtigsten Gebiete für eine Art in einem Bundesland

SPEC2: Arten, deren globale Populationen konzentriert in Europa vorkommen, die jedoch in Europa einen ungünstigen Naturschutzzustand haben

SPEC3: Arten, deren globale Populationen sich nicht auf Europa konzentrieren und die in Europa einen ungünstigen Naturschutzzustand haben

SPEC4: Arten, deren globale Populationen sich auf Europa konzentrieren und die in Europa einen günstigen Naturschutzzustand haben

*) Vortrag auf der ANL-Fachtagung „Vogelschutz- und FFH-Richtlinie der EU" am 4./5. Februar 1999 in Augsburg [Leitung: Dr. Walter Joswig (ANL) und Dr. Reinald Eder (LfU)] in aktualisierter Fassung vom 1.12.2000.

©Bayerische Akademie für Naturschutz und Landschaftspflege (ANL)

2. Arten des Anhangs I der EU-Vogelschutzrichtlinie

NAME_D	Habitat I	Habitat II	IBA-Repräsentanz
Brachpieper	Kulturlandschaft		-
Wiesenweihe	Kulturlandschaft		g, By17
Ortolan	Kulturlandschaft		By26, By05, By17,
Neuntöter	Kulturlandschaft		k, l, m, By05, By20, By17
Sperbergrasmücke	Kulturlandschaft		l, m, By17
Schwarzmilan	Kulturlandschaft	Fließgewässer	By26, By 24, By05, By27, By13, By19, By18, By11, By03, By01, By10,
Wachtelkönig	Kulturlandschaft	Moore	Th001, By25, By10
Weißstorch	Kulturlandschaft	Stillgewässer	By22, By08, By02, By19, By11
Heidelerche	Kulturlandschaft	Wald	l, m, By05, By17, By16
Rotmilan	Kulturlandschaft	Wald	k
Halsbandschnäpper	Kulturlandschaft	Wald	b, c, h, j, k, By26, By28, By17, By18, By11, By03
Eisvogel	Fließgewässer	Stillgewässer	b, c, m, By27, By28, By30, By17, By22, By16, By13, By11
Flußseeschwalbe	Fließgewässer	Stillgewässer	By01, By23
Purpurreiher	Stillgewässer		By22, By11
Rohrdommel	Stillgewässer		m, By22, By21, By08
Rohrweihe	Stillgewässer		m, By26, 3, By20, By30, By22, 12, By02, By19, By11, By10
Schwarzkopfmöwe	Stillgewässer		By22, By11
Tüpfelsumpfhuhn	Stillgewässer		By22, By08, By25, By10
Weißstern-Blaukehlchen	Stillgewässer	Fließgewässer	By26, By05, By30, By22, By21, By02, By19, By11, By03, By25
Seidenreiher	Stillgewässer	Fließgewässer	By11
Stelzenläufer	Stillgewässer	Fließgewässer	By11
Zwergrohrdommel	Stillgewässer	Fließgewässer	By05, By30, By22, By02, By11, By03, By01
Nachtreiher	Stillgewässer	Fließgewässer	By22, By11
Kormoran	Stillgewässer	Fließgewässer	By22, By04, By09, By10
Kleines Sumpfhuhn	Stillgewässer	Fließgewässer	By26, By11
Ziegenmelker	Wald		l, m, By16, By32
Mittelspecht	Wald		b, c, j, k, By26, By28, By17, By16, By18, By11, By03,
Schwarzspecht	Wald		a, b, c, h, i, k
Grauspecht	Wald		a, b, c, h, i, j, k, m, By16, By11, By03, By25
Wespenbussard	Wald		b, c, k, l, m, By26, By01
Rauhfußkauz	Wald	Gebirge	a, b, h, i, k, l, m, Th001, By16, By06, By25, i , By14, By12, By32,
Uhu	Wald	Gebirge	a, c, e, f, h, i, k, l, m
Sperlingskauz	Wald	Gebirge	a, b, h, i, l, m, By28, By16, By06, By14, By12, By32
Dreizehenspecht	Wald	Gebirge	a, h, i, By06, By14, By12, By07
Weißrückenspecht	Wald	Gebirge	a, h, i, By06, By14, By12, By07
Zwergschnäpper	Wald	Gebirge	a, i, By06, By14, By12, By07
Haselhuhn	Wald	Gebirge	a, h, i, l, By16, By06, By14, By12, By07
Auerhuhn	Wald	Gebirge	a, h, i, l, m, By06, i , By14, By12, By07
Birkhuhn	Gebirge	Wald	a, h, i, l, m, Th001, i , By14, By12, By07
Alpenschneehuhn	Gebirge		a, h, i, By14, By12, By07
Wanderfalke	Gebirge	Kulturlandschaft	a, c, e, f, h, i, By06, By14, By12, By07
Schwarzstorch	Wald	Stillgewässer	b, l, m, Th001, By28, By11, By06
Fischadler	Wald	Stillgewässer	l, m

©Bayerische Akademie für Naturschutz und Landschaftspflege (ANL)

3. Weitere IBA-relevante Arten

NAME_L	NAME_D	Habitat I	Habitat II	IBA-Repräsentanz
SPEC 2-Arten				
Limosa limosa	Uferschnepfe	Kulturlandschaft	Stillgewässer	By22, By08, By02, By11
Otus scops	Zwergohreule	Kulturlandschaft	Wald	
Phoenicurus phoenicurus	Gartenrotschwanz	Kulturlandschaft	Wald	
Picus viridis	Grünspecht	Wald	Kulturlandschaft	By28, By17, By16, By19, By11, By03
Tringa totanus	Rotschenkel	Kulturlandschaft	Stillgewässer	By08, By11
SPEC 3-Arten				
Alauda arvensis	Feldlerche	Kulturlandschaft		
Anas querquedula	Knäkente	Stillgewässer	Fließgewässer	By22, By02, By11, By10
Anas strepera	Schnatterente	Stillgewässer	Fließgewässer	By22, By02, By18, By19, By11, By10
Aquila chrysaetos	Steinadler	Gebirge	Wald	a, h, i, By14, By12, By07,
Athene noctua	Steinkauz	Kulturlandschaft		By20, By17
Coturnix coturnix	Wachtel	Kulturlandschaft		
Emberiza cia	Zippammer	Kulturlandschaft		-
Falco tinnunculus	Turmfalke	Kulturlandschaft		
Galerida cristata	Haubenlerche	Kulturlandschaft		
Hirundo rustica	Rauchschwalbe	Kulturlandschaft		
Jynx torquilla	Wendehals	Kulturlandschaft	Wald	By26, By24, By05, By27, By20, By17, By16, By19, By18
Lanius excubitor	Raubwürger	Kulturlandschaft	Wald	Th001, By17
Merops apiaster	Bienenfresser	Kulturlandschaft		
Muscicapa striata	Grauschnäpper	Kulturlandschaft		
Netta rufina	Kolbenente	Stillgewässer	Fließgewässer	By22, By19, By01, By10
Numenius arquata	Gr. Brachvogel	Kulturlandschaft	Stillgewässer	By22, By08, By02, By13, By19, By11, By03
Perdix perdix	Rebhuhn	Kulturlandschaft		
Riparia riparia	Uferschwalbe	Kulturlandschaft	Stillgewässer	By26, By05, By01
Saxicola torquata	Schwarzkehlchen	Kulturlandschaft		Th001, By25, By10
Scolopax rusticola	Waldschnepfe	Wald		Th001, By17, By22, By16, By06, i, By14
Streptopelia turtur	Turteltaube	Wald	Kulturlandschaft	
Tyto alba	Schleiereule	Kulturlandschaft		By17,

Tabelle 1

Vorschlagsliste des Landesbund für Vogelschutz für Important Bird Areas (IBAs) in Bayern

Nat. Code	Gebietsname	Koordinaten	Fläche in ha	Begründung	wertbestimmende Vogelarten
BY01	Vogelfreistätte Mittlere Isarstauseen	48°24'N 12°0'E	500	B1i, C3	Schnatterente (B1i), Tüpfelralle (B2?), Sturmmöwe (B2?), Trauerseeschwalbe (B2 + C2?), zahlreiche Wat- und Wasservögel
BY02	Rötelsee-Weihergebiet einschliesslich Regenaue und Chambaue	49°12'N 12°35'E	500	B1i, B2, C3	Schwarzhalstaucher (C3), Zwergdommel (B2), Schnatterente (B1i), zahlreiche Wat - und Wasservögel (v.a. Zug), Weißstorch
BY03	Isar-Tal: Gottfrieding - Plattling einschliesslich Isar-Mündungsbereich	48°44'N 12°45'E	8000	B2, C6	Zwergdommel (B2), Halsbandschnäpper, Spechtarten, zahlreiche Schilf- und Wasservögel
BY04	Ismaninger Speichersee und Fischteiche	48°13'N 11°44'E	955	A4i, B1i, C3	eines der wichtigsten Mauser- und Rastgebiete für zahlreiche Schwimmvögel (u.a. Schnatter- und Kolbenente) in Mitteleuropa
BY05	Main-Tal und Steigerwaldvorland bei Schweinfurt und Volkach	49°56'N 10°15'E	5650	B2, C6, C7	Zwergdommel (B2), Neuntöter, Ortolan, wichtiges Rastgebiet für Wasservögel (zusammengefaßt ehemalige BY 05, BY 26, BY 27)
BY06	Nationalpark Bayerischer Wald mit Arbergebiet und Hohem Bogen	48°55'N 13°30'E	32000	B2	Schwarzstorch (B2), Haselhuhn, Auerhuhn, zahlreiche Spechtarten
BY07	Nationalpark Berchtesgaden	47°35'N 12°58'E	20800	B2, C2	Wanderfalke (B2), zahlreiche Greifvogelarten, große Rauhfußhuhnbestände, diverse Spechtarten in großen Beständen, Zitronengirlitz (B2?),
BY08	Altmühltal: zwischen Treuchtlingen und Leutershausen mit Altmühlsee	49°9'N 10°42'E	6670	B1i, B2, C3	Schnatterente (B2), größtes Wiesenbrütergebiet Süddeutschlands, eines der wichtigsten Brut- und Rastgebiete für Wat-, Wasser- und Schilfvögel in Nordbayern, Weißstorch
BY09	Ammersee	48°1'N 11°8'E	6520	A4iii, B1i, C3, C4	Kormoran (B1i), Kolbenente (B1i), sehr bedeutendes Rastgebiet für Wasservögel
BY10	Chiemsee und Chiemseemoore	47°53'N 12°27'E	9300	A1, A4i, A4iii, B1i, C1, C3, C4	Schwarzhalstaucher (C1), Schnatterente (B1i), Kolbenente (A4i, B1i), Tafelente (B1i), Reiherente (B1i), Tüpfelralle (B3), Bläßralle (B1i), Rohrschwirl (B3) u.v.m.
BY11	Donautal: Regensburg-Vilshofen	48°50'N 12°38'E	18200	B2	Zwergdommel (B2), Schnatterente (B2), Eisvogel (B2), Spechtarten, zahlreiche Wasser- und Watvögel (Brut und Zug)
BY12	Mangfallgebirge mit Rotwand-Gebiet	47°39'N 11°56'E	10912 +4445	B2, C2	Wanderfalke (B2), Steinadler, Uhu, Rauhfußhühner, diverse Spechtarten, Zwergschnäpper,
BY13	Donau-Auen: Neu-Ulm -- Lauingen einschliesslich Faiminger Stausee, Donau-Moos und Gundelfinger Moos	48°29'N 10°12'E	12500	A4iii, B1i, B2, B3, C2, C3, C4	Singschwan (B3), Wanderfalke (B2), Eisvogel (B2), Halsbandschnäpper (B3), wichtiges Brut- und Rastgebiet für zahlreiche Wasser-, Wat-, Auwald- und Schilfvögel
BY14	Karwendel und Karwendel-Vorgebirge	47°35'N 11°25'E	20000	B2, B3, C2	Wanderfalke (B2), Ringamsel (B3), Zitronengirlitz (B3), Rauhfußhühner, Spechtarten,
BY15	Ammergauer Berge	47°30'N 10°55'E	27600	B2, B3, C2	Wanderfalke (B2), Ringamsel (B3), Zitronengirlitz (B3), Raufußhühner, Spechtarten, Steinadler,
BY16	Nürnberger Reichswald	49°0'N 11°0'E	35000	B2, B3	Ziegenmelker (B2), Eisvogel (B2), Grauspecht (B2), Mittelspecht (B3), weitere bedeutende Spechtbestände
BY17	Vorderer Steigerwald -- Windsheimer Bucht -- Steigerwald-Vorlund	49°35'N 10°19'E	88000	B2, B3	Schleiereule (B2), Eisvogel (B2), Mittelspecht (B3), Halsbandschnäpper (B3), Raubwürger (B2)

©Bayerische Akademie für Naturschutz und Landschaftspflege (ANL)

Nat. Code	Gebietsname	Koordinaten	Fläche in ha	Begründung	wertbestimmende Vogelarten
BY18	Lech-Donau-Winkel: Lechstausee Feldheim und Donaustausee Bertoldsheim	48°43'N 10°58'E	239	B1i, C3	Singschwan (B3), Schnatterente (B1i), bedeutendes Rastgebiet für zahlreiche Wasser- und Wat- + Auwaldvögel
BY19	Donau-Auen und Donau-Ried: Höchstädt - Donauwörth	48°27'N 10°15'E	9500	C7	wichtiges Brut- und Rastgebiet für zahlreiche Wasser-, Wat-, Auwald- und Schilfvögel
BY20	Streuobstwiesen am Untermain	50°0'N 9°10'E	32500	B2	Steinkauz (B2), Neuntöter
BY21	Charlottenhofer Weihergebiet und Hirtlohweiher	49°20'N 12°08'E / 49°17'N 12°08'E	900	C7	Rohrdommel (B2), wichtiges Brut- und Rastgebiet für zahlreiche Wasser-, Wat- und Schilfvögel
BY22	Aisch-Regnitz-Grund	49°45'N 10°55'E	68000	B2, C6	Schwarzhalstaucher (C1), Rohrdommel (B2), Eisvogel (B2), Zwergdommel, Weißstorch, wichtiges Brut- und Rastgebiet für zahlreiche Wasser-, Wat- und Schilfvögel
BY23	Starnberger See	47°55'N 11°18'E	5720	B1i, C3	sehr bedeutendes Rastgebiet für Wasservögel (A4iii), Kolbenente (B1i)
BY24	Main-Tal: Eltmann -- Hassfurt	49°59'N 10°37'E	1260	C7	wichtiges Brut- und Rastgebiet für zahlreiche Wasser-, Wat-, Auwald- und Schilfvögel
BY25	Murnauer Moos und Loisach-Kochel-Moore	47°38'N 11°10'E / 47°42'N 11°23'E	8200	A1, C1, C2	Wachtelkönig (A1)
BY28	Nördlicher Steigerwald	49°54'N 10°33'E	13000	B2, B3	Mittelspecht (B3), Grauspecht (B2), Schwarzstorch (B2), Hohltaube (B3), Eisvogel (B2), Halsbandschnäpper (B3)
BY29	Unterer Inn: Haiming - Neuhaus einschliesslich Stauseen Neuhaus, Egglfing, Ering und Simbach **	48°17'N 13°10'E	6500	B1i, C3	Schnatterente (B1i), wichtiges Brut- und Rastgebiet für zahlreiche Wasser-, Wat-, Auwald- und Schilfvögel
BY30 neu	Rodachaue / Itzgrund/Oberes Maintal inklus. Nassanger bei Trieb und umgebende Baggerseen	50°15'N 10°53'E (Mitte der 3 Teilgebiete)	Ca. 10000	C6, C7	Blaukehlchen (C6, 2. größtes Vorkommen in Bayern), Wachtelkönig, Weißstorch, Schwarzstorch, Neuntöter, Kornweihe, Wiesenbrüterlebensraum, Zwergdommel (B2), Löffelente, Eisvogel, Beutelmeise
BY31	Obersee: Schachener Bucht	47°33'N 9°40'E	200	C7	wichtiges Rastgebiet für Wasservögel
BY32	Manteler Forst	49°42'N 12°4'E	2500	B2	Ziegenmelker (B2), Kleineulen
TH001*	Lange Rhön (*bayerischer Teil des IBA TH 001) mit Truppenübungsplatz Wildflecken	50°30'N 10°05'E	Ca. 19000	A1, B2, B3, C6	Wachtelkönig (A1), Birkhuhn, Weißstorch, Rotmilan, Scharzmilan, Wespenbussard, Uhu, Grauspecht, Mitelspecht, Schwarzspecht, Heidelerche, Braunkehlchen (ca.40), Raubwürger (C6), Neuntöter

©Bayerische Akademie für Naturschutz und Landschaftspflege (ANL)

Tabelle 1 (Fortsetzung)

Vorschlagsliste des Landesbund für Vogelschutz für Important Bird Areas (IBAs) in Bayern

Nat. Code	Gebietsname	Koordinaten	Fläche in ha	Begründung	wertbestimmende Vogelarten
8528-401 a	Allgäuer Hochalpen	47°22'N 10°19'E	20800	B2	Steinadler, Wanderfalke(B2), Alpenschneehuhn, Birkhuhn, Auerhuhn, Haselhuhn, Rauhfußkauz, Sperlingskauz, Uhu(B2), Weißrückenspecht, Dreizehenspecht, Schwarzspecht, Grauspecht, Zwergschnäpper,
6022-401 b	Spessart	49°59'N 9°34'E	22172	B2, B3	Eisvogel(B2), Grauspecht, Halsbandschnäpper(B3), Mittelspecht, Rauhfußkauz, Schwarzspecht, Schwarzstorch(B2), Sperlingskauz, Wespenbussard
Teilweise 7037-401, c	Felsen und Hangwälder im Altmühl- und Donautal	48°54'N 11°50'E	1662	B2	Wanderfalke(B2), Wespenbussard, Eisvogel, Grauspecht, Halsbandschnäpper, Mittelspecht, Schwarzspecht, Uhu
6221-401 d	Buntsandsteinfelsen am Untermain	49°47'N 9°21'E	246	B2	Wanderfalke(B2), Uhu
e: Teilweise 6233-301.15	Felsen im Wiesenttal südlich Waischenfeld	49°50'N 11°20'E	1890	B2	Wanderfalke (B2), Uhu
f	Altmühltal oberhalb Eichstätt und Wellheimer Trockental	48°51'N 11°06'E / 48°50'N 11°03'E	164	B2	Wanderfalke (B2), Uhu
g	Ochsenfurter Gau	49°35'N 10°3'E	32000	B3	Wiesenweihe (B3)
8241-401 h	Östliche Chiemgauer Alpen	47°42'N 12°42'E	12825	B2	Alpenschneehuhn, Steinadler, Wanderfalke(B2), Auerhuhn, Birkhuhn, Haselhuhn, Uhu, Rauhfußkauz, Sperlingskauz, Schwarzspecht, Dreizehenspecht, Weißrückenspecht, Grauspecht, Zwergschnäpper
8532.401 i	Wettersteingebirge	47°28'N 11°6'E	4000	B2	Steinadler, Wanderfalke(B2), Alpenschneehuhn, Auerhuhn, Birkhuhn, Haselhuhn, Uhu, Rauhfußkauz, Sperlingskauz, Schwarzspecht, Dreizehenspecht, Weißrückenspecht, Grauspecht, Zwergschnäpper
7233-401.01 j	Doanauauen zwischen Neuburg und Ingolstadt	48°45'N 11°9'E	3040	B3	Halsbandschnäpper (B3), Mittelspecht, Grauspecht
k	Nördliches Donautal und südliche Riesalb	48°43'N 10°35'E	22500		Neuntöter, Grau- und Schwarzspecht, Mittelspecht, Wespenbussard, Rotmilan, Uhu, Rauhfußkauz, Halsbandschnäpper.
l	Truppenübungsplatz Hohenfels	49°15'N 11°48'E	Ca. 15000	B2, C6	Haselhuhn, Birkhuhn, Auerhuhn, Ziegenmelker, Schwarzstorch (B2), Schwarzspecht, Grauspecht, Wanderfalke, Rotmilan, Wespenbussard, Fischadler, Uhu, Rauhfußkauz, Sperlingskauz, Neuntöter, Heidelerche, Sperbergrasmücke
m	Truppenübungsplatz Grafenwöhr	49°41'N 11°46'E	Ca. 20000	B2, C6	Große Rohrdommel (C6), Birkhuhn, Auerhuhn, Ziegenmelker (B2), Schwarzstorch (B2), Grauspecht, Rohrweihe, Wespenbussard, Fischadler (B2), Uhu, Rauhfußkauz, Sperlingskauz, Eisvogel, Neuntöter, Heidelerche, Sperbergrasmücke (C6), Blaukehlchen,

Gesamtfläche ca. 620000 ha entspricht 8,8% Landesfläche

Die Code-Nummern, z.B. 5526-401, entsprechen den offiziellen Natura 2000 Gebietsnummern, die die bayerische Staatsregierung für nach Brüssel gemeldete SPAs vergeben hat.

©Bayerische Akademie für Naturschutz und Landschaftspflege (ANL)

©Bayerische Akademie für Naturschutz und Landschaftspflege (ANL)

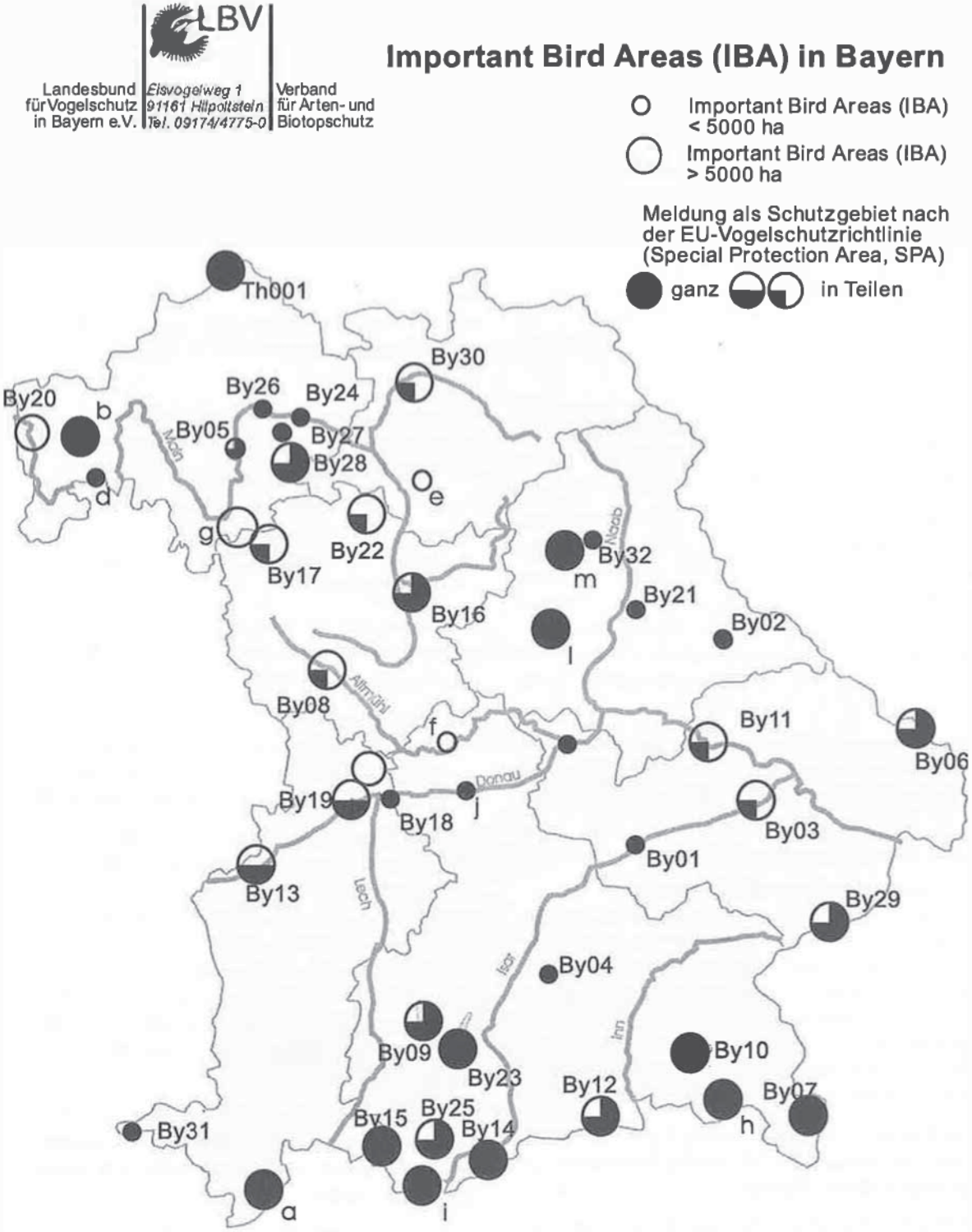

Abbildung 1

Important Bird Areas (IBA) in Bayern (Stand 11.00)

4. LBV-Gebietsvorschläge und Gebietsmeldungen durch StMLU

Wegen sehr zerstreuter Vorkommen ist es schwierig, schlüssige Gebiete für einzelne Arten abzugrenzen, z.B. Anhang I Vogelschutzrichtlinie, Brachpieper, Rotmilan, Wespenbussard, Uhu; SPEC2: Gartenrotschwanz; SPEC3: Wachtel, Haubenlerche

5. Bedeutung für System Natura 2000

Ausweisung von SPAs – Ermessensspielraum

Artikel 4 Abs 1 EU-Vogelschutzrichtlinie schreibt vor, die zahlen- und flächenmäßig geeignetsten Gebiete für die Arten des Anhangs I als SPA zu melden.

EuGH bestätigt dies und hat klar dargelegt daß alle IBAs zu den am meisten geeignetsten Gebieten zu

©Bayerische Akademie für Naturschutz und Landschaftspflege (ANL)

zählen sind. Diese Meldeverpflichtung kann demnach auch nicht durch andere Naturschutzmaßnahmen umgangen werden.

Insofern können auch landwirtschaftlich genutzte Gebiete nicht von einer Meldung ausgenommen werden, wenn es sich für die betroffenen Arten um die am besten geeignetsten Gebiete handelt.

In der Begründung des NL-Urteils wird auch explizit auf die unzureichende Berücksichtigung bestimmter Habitattypen hingewiesen. Es kommt deshalb nicht nur auf die Quantität an sondern auf die Qualität der SPAs.

Schließlich muß ein Mitgliedsstaat dafür sorgen, daß für alle in seinem Gebiet vorkommenden Arten des Anhangs I besondere Schutzgebiete ausgewiesen werden, die ihr Überleben sichern.

Besondere Schutzmaßnahmen – Berichtspflicht

Nach Artikel 4 Abs 4 müssen geeignete Schutzmaßnahmen ergriffen werden. Das bedeutet weitgehende Freiheiten für die Schutzkonzeption eines Gebietes. Im Rahmen der nach Art. 12 vorgeschriebenen Berichtspflicht wird sich dann erweisen, ob die Schutzmaßnahmen für die einzelnen Arten greifen oder nicht.

Hinzu kommt die Betrachtung der Bestandsentwicklung der relevanten Arten. Wenn diese rückläufig ist, besteht Handlungsbedarf zur Schutzgebietsausweisung.

6. Einzelne Gebietsvorschläge

Nürnberger Reichswald (35 000 ha)

Der Nürnberger Reichswald stellt ein ideales SPA dar: Bereits 1991 erfolgte öffentliche Präsentation der Reichswaldforstämter durch Minister Maurer (damals Josef Miller Staatssekretär) mit Lob über geglückte Symbiose zwischen Ökologie und Ökonomie. 1995 erfolgte eine Ehrung der Reichswaldforstämter inklusive der Privatwälder für 25 Jahre vorbildlicher Forstwirtschaft.

Im Rahmen der Forsteinrichtung Naturschutz sowie durch Erhebungen des LfU wurden Daten bereits in großem Umfang vorgelegt.

Für mehrere Arten wie Mittelspecht oder Ziegenmelker werden die Kriterien erfüllt.

Für weitere Arten wie Eisvogel, Kleineulen, Spechte, diverse Greifvögel und Rauhfußhühner stellt der Reichswald einen bedeutenden Lebensraum dar. Für diese Arten liegen bereits umfangreiche und langfristige Vergleichsdaten vor, die eine sehr praxisorientierte Fortführung der Arbeit ermöglichen bzw. für das spätere Monitoring im Rahmen der Berichtspflicht für SPAs wertvoll sind. Dieses Monitoring könnte im Rahmen der Forsteinrichtung auch weiterhin erfüllt werden.

Das für ein SPA notwendige Management des Gebietes kann durch diese Forstämter kostenneutral und nachhaltig betrieben werden. (Für ganz Europa werden die Kosten für Management und Monitoring der NATURA 2000-Gebiete auf ca. 2,5 Mrd. ECU/Jahr geschätzt.)

Altmühltal zwischen Treuchtlingen und Leutershausen mit Altmühlsee (6670 ha)

Ideale Kombination aus Wasserfläche und Feuchtwiesen mit größtem Wiesenbrütergebiet Süddeutschlands.

Im Wiesmet

werden umfängliche Pflege- und Entwicklungsmaßnahmen betrieben (alleine fast 300 000 DM pro Jahr für Mahdvereinbarungen).

Dennoch kein bestandserhaltender Bruterfolg der Wiesenbrüter. Riesenprobleme bestehen weiterhin v.a. wegen Störungen.

Weiterhin sind die notwendigen Maßnahmen zur Verbesserung des Gebietes als Ausgleichsmaßnahmen für den Bau der Brombachsperre immer noch nicht umgesetzt worden.

Ein Schutzgebiet ist dringend erforderlich, um die notwendigen Optimierungen durchzusetzen. Monitoring der Vögel wird betrieben.

Weiteres Managemet und Verbesserungen evtl. mit Hilfe europäischer Fördergelder. Ein Life-Antrag für das Wiesmet im Rahmen eines Wachtelkönigprojektes wurde wegen Nichtmeldung des Gebietes nicht gestellt.

Vorderer Steigerwald, Windsheimer Bucht, Gollach-Gau, Steigerwald-Vorland (95 000 ha)

•Das Gebiet zeigt wegen seiner Größe und Strukturvielfalt beispielhaft Schwierigkeiten der Richtlinien Umsetzung auf. Es weist eine Vielzahl von Arten auf (Wiesenweihe (B3), Schleiereule (B2), Eisvogel (B2), Mittelspecht (B3), Halsbandschnäpper (B3), Raubwürger (B2)), die die BirdLife-Kriterien erfüllen und deshalb eine Meldung des Gebietes erforderlich machen.

Am Beispiel der Wiesenweihe lassen sich gut die Alternativen einer hoheitlichen Schutzgebietsausweisung aufzeigen, die den Anforderungen des SPA jedoch voll gerecht werden:

- Keine Notwendigkeit der NSG-Ausweisung von großen Weienschlägen
- Probleme können bei vertraglichen Lösungen bezüglich des Schutzes gegenüber Dritten entstehen
- Vertragliche Lösungen werden bereits erfolgreich erprobt: Hellwegbörde in NRW, wo Verträge mit Landwirten zur Belassung von Flächen z.B. 50 x 50 m um die Nester geschlossen werden, was einen Ernteverzug von max. 2 Wochen bis zum Ausfliegen der Juv. bedetuet.
- Phantasie und Sonderreglungen sind erforderlich, um die Zwickmühle zwischen bestehenden Programmen und Vertragsbindung zu lösen (jährlich wechselnde Brutplätze)

©Bayerische Akademie für Naturschutz und Landschaftspflege (ANL)

Aisch-Regnitzgrund (68 000 ha)
Reichstrukturiertes Gebiet mit zahlreichen Fischteichen, Flußauen und Kulturlandschaft

Erfüllt die numerischen Kriterien für Rohrdommel, Eisvogel und Schwarzhalstaucher

Eines der wichtigsten Gebiete für Weißstorch und Zwergdommel

Ganze Fläche kann wiederum nicht zum Schutzgebiet gemacht werden, aber zumindest Status Quo für die Arten muß erhalten werden. Dazu ist eine geeignete Kombination aus Schutzgebietsausweisung, vertraglicher Lösung und speziellen Artenhilfsprogrammen notwendig.

Nur durch Meldung ist auch eine Förderung im Rahmen z.B. von Life möglich. Bsp. Rohrdommel-Antrag für Aisch-Grund und Charlottenhofer Weihergebiet wurde zunächst abgelehnt und nach Meldung der Charlottenhofer Weiher im folgenden Jahr für dieses Gebiet genehmigt.

Auch hier keine Patentlösung vorhanden, aber man muß zumindest darüber reden, wie dieses zweifelsohne wichtige Gebiet als SPA gestaltet werden kann.

Starnberger See
Hier muß endlich auch im Sinne der Ramsar-Konvention eine naturschutzverträgliche Form der Nutzung gefunden werden. Dazu sollte das vom LBV vorgeschlagene Zonierungskonzept umgesetzt werden. Eine Ausweisung der gesamten Seefläche als NSG ist auch hier nicht notwendig.

Streuobstwiesen bei Aschaffenburg (32560 ha, zur Hälfte in Hessen)
Einziges relevantes Steinkauzgebiet in Bayern, das deshalb zweifellos gemeldet werden muß. Eingriffe müsen mindestens 1 : 1 ausgeglichen werden. Dies sollte bereits vorausschauend geschehen.

Donautal (18 500 ha)
Eines der zentralen IBAs überhaupt: Sowohl Wasservögel (Brut und Rastgebiet), als auch Wiesenbrüter und Auwaldbewohner (Halsbandschnäpper, Mittelspecht).haben hier zentralen Lebensraum in Bayern. Auch genauso bedeutsam für FFH (Habitate, Arten, insbes. Fische)

7. Rechtliche Situation aus Sicht des LBV

Urteil gegen die Niederlande
Die Niederlande haben zwar eine eigene Liste von Vogelschutzgebieten vorgelegt, allerdings ohne daß ein fachliches Konzept erläutert wurde, wie die Auswahl zustande gekommen ist. Es reicht also nicht allein die Tatsache, nach staatlichem Ermessen ein eigenes Konzept zu entwickeln. Es muß auch den fachlichen Kriterien für IBAs/SPAs genügen.

Ein Mitgliedsstaat darf sich nicht der Ausweisungsverpflichtung dadurch entziehen, daß er andere Maßnahmen zum Schutz der relevanten Arten ergreift, die er für ausreichend hält.

Kernsatz: Die Mitgliedstaaten sind verpflichtet, alle Gegenden zu besonderen Schutzgebieten zu erklären, die nach ornithologischen Kriterein am geeignetsten für die Erhaltung der betreffenden Arten erscheinen.

Auf das Urteil haben die Niederlande bislang keine konkreten Reaktionen gezeigt → EU hat erneut eine mit Gründen versehene Stellungnahme wegen mangelhafter Umsetzung verschickt, die im Falle einer erneuten Verurteilung durch den EuGH empfindliche Geldbußen nach sich ziehen würde.

Auch Deutschland hat so ein Schreiben erhalten, das als Vorstufe für ein EuGH-Verfahren anzusehen ist.

Urteil Lichtenfels-Nassanger
Ein Urteil des Bayerischen Verwaltungsgerichtshofes gegen den Freistaat Bayern vom 9.10.98, verhindert vorläufig den Bau einer Kreisstraße bei Michelau (Landkreis Lichtenfels). Das von diesem Urteil betroffene Gebiet am Main erfüllt die Kriterien eines EU-Vogelschutzgebietes und wurde vom LBV in diesem Sinne vorgeschlagen.

Auch wenn die Ausweisung noch nicht vollzogen ist, unterliegen solche Gebiete, die die Kriterien zur Ausweisung erfüllen, bereits einem Rechtsschutz durch die EU-Vogelschutzrichtlinie. Dies wurde in einschlägigen Gerichtsurteilen gegen Spanien, Großbritannien oder zuletzt im Fall der A 20 (Schleswig-Holstein) eindeutig bestätigt. Man spricht von faktischen SPAs.

Im übrigen wird durch die Beeinträchtigung solcher Gebiete die sogen. „Stillhalteverpflichtung" unterlaufen. Die Mitgliedsstaaten sind nach EU-Einheitsvertrag dazu verpflichtet, vor Ablauf der Umsetzungsfrist nichts zu unternehmen, was die Erfüllung der Richtlinie später nicht mehr möglich machen würde. (BVerwGE zur A 20)

Das Urteil LIF hat insofern richtungsweisenden Charakter, als explizit darauf hingewiesen wird, daß sich der Kläger auf die unmittelbare Geltung der Vogelschutzrichtlinie als objektives, von der Bundesrepublik Deutschland nicht voll umgesetztes Recht berufen kann. Der LBV sieht sich in seiner Ansicht bestärkt, daß die bayerische Staatsregierung deshalb ihrer Verpflichtung zur Meldung aller wichtigen Vogelschutzgebiete als Bestandteil des europäischen Netzes NATURA 2000 unverzüglich nachkommen muß. Deshalb liegt gewissermaßen eine Zwangsläufigkeit zur Meldung vor.

Der LBV bietet der Staatsregierung die Zusammenarbeit bei der Ausarbeitung der jeweiligen Schutzmaßnahmen an.

Anschrift des Verfassers:

Dr. Andreas von Lindeiner
Landesbund für Vogelschutz
(Verband für Arten- u. Biotopschutz)
Eisvogelweg 1
D-91161 Hilpoltstein

©Bayerische Akademie für Naturschutz und Landschaftspflege (ANL)

©Bayerische Akademie für Naturschutz und Landschaftspflege (ANL)

Berichte der ANL
23 (1999)

Herausgeber:
Bayerische Akademie für Naturschutz
und Landschaftspflege (ANL)
Seethaler Str. 6
D - 83406 Laufen
Telefon: 08682/8963-0,
Telefax: 08682/8963-17 (Verwaltung)
08682/8963-16 (Fachbereiche)
E-Mail: Naturschutzakademie@t-online.de
Internet: http://www.anl.de

Die Bayerische Akademie für Naturschutz
und Landschaftspflege ist eine dem
Geschäftsbereich des Bayerischen Staatsministeriums
für Landesentwicklung und Umweltfragen
angehörende Einrichtung.

Schriftleitung und Redaktion:
Dr. Notker Mallach, ANL

Für die Einzelbeiträge zeichnen die
jeweiligen Autoren verantwortlich.

Die Herstellung von Vervielfältigungen
– auch auszugsweise –
aus den Veröffentlichungen der
Bayerischen Akademie für Naturschutz
und Landschaftspflege sowie deren
Benutzung zur Herstellung anderer
Veröffentlichungen bedürfen der
schriftlichen Genehmigung unseres Hauses.

Erscheinungsweise:
Einmal jährlich

Dieser Bericht erscheint verspätet
Ende des Jahres 2000

Bezugsbedingungen:
Siehe Publikationsliste am Ende des Heftes

Titelbild:
Ideale Ausprägung eines Biotopverbundes im Bachtal bei Chossewitz/Brandenburg mit Silbergrasfluren, Feuchtwiesen, Kleingewässern und Streuobst. (Foto: *A. Ringler*)

Satz: Fa. Hans Bleicher, 83410 Laufen

Druck und Bindung: Lippl Druckservice
84529 Tittmoning

Druck auf Recyclingpapier (100% Altpapier)

ISSN 0344-6042
ISBN 3-931175-60-X

ZOBODAT - www.zobodat.at

Zoologisch-Botanische Datenbank/Zoological-Botanical Database

Digitale Literatur/Digital Literature

Zeitschrift/Journal: Berichte der Bayerischen Akademie für Naturschutz und Landschaftspflege (ANL)

Jahr/Year: 1999

Band/Volume: 23

Autor(en)/Author(s): Lindeiner Andreas von

Artikel/Article: Das Konzept der "Important Bird Areas" Vogelschutzverbände und ihre Bedeutung Natura 2000 81-89