Mitteilungen der Österreichischen Geographischen Gesellschaft,
142. Jg. (Jahresband), Wien 2000, S. 173 - 180

Österreich in Europa: Ein Ausblick

Elisabeth LICHTENBERGER, Wien*

Austria in Europe: Outlook

The global situation at the turn to the 21st century is marked by various ongoing changes:

1. economic concentration in industry, trade, finance, transport, and communications;
2. ageing populations: in the Western world, this ageing is coupled with a decline in fertility rates below the reproduction level;
3. increasing intercontinental migration;
4. metropolization of settlement pattern, and
5. internationalization of mass tourism.

In addition, there are changes specific to Europe:

6. the integration of the EU member states;
7. the nearly simultaneous restructuring of welfare states, and
8. the intended expansion of the EU to the East, of which the first two phases are in the planning stage.

What does this entail for the small country Austria? What are Austria's perspectives in this situation? Let me answer these questions as follows:

re 1. Globalization in Austria causes a sort of de-nationalization: of business, transport and communications, and public administration. Privatization is in full swing and has led to the dismantling of some government strongholds (i.e. the postal services), cutting them down to a size amenable to private ownership. This process will eventually extend to community administration. The privatization of federal property such as architectural monuments, forests, barracks etc. is being discussed. Indeed, in some instances this fashionable therapy has been applied to institutions which even in genuinely capitalist states like the USA are held as state monopolies – the Austrian Central Statistical Office being a case in point. In consequence of the country's long drawn-out fiscal retrenchment government-owned real estate and firms will continue to be thrown on the market. The Second Republic of Austria has gone its own and special way under the paramount influence of political parties and interest groups; therefore, it is to be expected that it will also have to go its own and special way of de-nationalization.

* em.Univ.-Prof. Dr. Dr.h.c. Elisabeth LICHTENBERGER, A-1040 Wien, Schikanedergasse 13/12; e-mail: elisabeth.lichtenberger@chello.at

re 2. The worldwide demographic phenomenon of societies getting older is manifest in Austria, too, but does not show any peculiarities. In this respect, Austria is just one among many. Quite a different matter is the laying-off of elderly employees by offering them "early retirement" – practised on a staggering scale ever since this method of avoiding unemployment was "invented" around 1980. In this respect, Austria outdistances all other EU countries. These pensions are (and will continue to be) an enormous burden on the Austrian budget and sure to fuel political conflict for decades to come.

re 3. Immigration to the "Fortress of Europe", as the EU is being labeled by non-European because of its restrictive immigration policy, is on the point of becoming a particular problem for Austria because of its overlong external borders. Traditional immigration channels will continue to be used for bringing in more foreigners; in addition, the "catchment area" of those foreigners will be expanded intercontinentally. Tighter controls along the external EU borders will not keep illegal migrants from coming into Austria in increasing numbers. In 1999, border police picked up more than 40 000 of them. In Austria, as in other European countries, the problem of migrants is aggravated by a considerable degree of hostility to foreigners: With the percentage of foreigners in the population still increasing, this is most likely to influence voting behavior for the next decade, as well. So far, it has not been generally recognized that – because of the inadequate fertility of the Austrian population proper – the country needs immigrants.

re 4. Austria is not a country of metropolitan growth. It has just one EU-metropolis, the million city of Vienna. There is no reason why this should change in the future. Consequently, however, certain tendencies of metropolitan societies to disorganize (the USA being a prime example) will be much less apparent in Austria, with its mainly rural and small-town settlements. In the post-war period Austria tended to be labeled a "homey welfare paradise". The term referred to the quality of life in a country of manageable proportions, which are sure to be maintained in this non-metropolitan Austria. It is to be hoped that, with transnational economic activites on the advance and a population showing increasing symptoms of multiculturalism, Viennese municipal socialism will be able to avert the social polarization typical of the big western metropolises and thus safeguard the quality of life in the Austrian capital.

re 5. The internationalization of mass tourism has had quite specific consequences in Austria. In spite of its extraordinary growth in the postwar period Austrian tourism has not been turned into a sort of "fun industry", American style, but continues to be based on local populations and local firms. It is not very likely that, in the middle run, developments in Austrian tourism should take a turn in any way comparable to what has happened to the county's retail trade, where – within only one generation – the predominant small retailers were wiped out and replaced by a few large chains. On the contrary: It may be expected that because of the growing importance of the leisure society vis-à-vis the working society Austria's "monetary

value" for European and international leisure societies will continue to rise. There are several contributing factors:

- The historical heritage of a thousand years has been preserved in a well-kept rural landscape as well as in numerous small and medium-size towns with all their protected monuments and, last not least, in scenic Vienna.
- Austria has a large share in the Alps; its speciality is the maintenance of a cultivated landscape in the high mountains, as such not equalled anywhere.
- Already, one quarter of Austria has been declared national parks or protected areas (nature parks and cultural parks); thus, commercial mismanagement will be avoided in favor of sustainable development. It is to be expected that the conservationist movement, especially vigorous in this country, will continue its efforts to have still more areas put under protection.
- With its numerous hunting grounds, Austria may be said to be the finest game park of Europe, Hunting being of definitely more than local or regional importance here because of the large forests.

The fact that tourism is responsible for around ten percent of the GDP documents the popularity of Austria's leisure amenities.

re 6. It was pointed out that the establishment of the European Commission entailed a loss of clout for the traditional nation states. In Austria, however, this has boosted federalist tendencies. As mentioned in the historical introduction, the State of Austria is not older than the Saint Germain Peace Treaty of 1919 while its constituent states are time-honored historical entities. With federalism gaining in importance, Austria's smoldering west-east conflict may become more explicit and require new strategies of conciliation. In the interplay of global and local factors the communities, too, are gaining in importance. They are beginning to devise cooperative marketing strategies in tourism, organic farming etc. In the long run, the small to tiny units making up the Austrian countryside now will be rearranged and enlarged and will then be amenable to EU regionalization.

This brings us to the topic of regionalism, the EU's middle layer or buffer in the global-national interplay. After having established a generously funded European regional policy the United States of Europe will look very different from the United States of America in the new century. This regional policy aims at equalizing regional disparities, thus investing regions with a specific "social value". There are signs that 21st century European centralism may revive welfare state tendencies of 18th century enlightened centralism. Austria's less developed or backward areas are to be among those to profit from such a policy.

re 7. The dismantling of the welfare state has been much talked about in the media. It is often overlooked that such dismantling affects much more than social policy proper, like funding the social security system. It effects the entire sector of public services; educational institutions from primary schools to the universities, public health, subsidized public transport, subsidized agriculture, subsidized housing including "green spaces" and the infrastructure for leisure pursuits. It affects the regional policy for central places and backward areas.

No matter how quickly or slowly the European Commission works out a European social policy defining minimum standards for 21st century labor markets, in the middle run social policy will not be any stand-alone policy. Much rather it will have to be a policy of devising specific national solutions by deliberately integrating the respective national, regional and community efforts. This holds for Austria, too, which faces an especially difficult task in view of its highly complex welfare system and the important share which this system has had in the country's economic performance. As yet, it is an open question how or in what form the social partnership, so well-tried in the post-war decades, will survive.

re 8. The EU's interest in an expansion to the East is impressively illustrated by figures in the Agenda 2000 budget which will include sizeable amounts of aid to the candidates for accession. The respective sums are to be substantially increased from year to year (in bill EUR: 2001 – 3,120, 2002 – 4,140, 2003 – 6,710, 2004 – 8,890, 2005 – 11,440, 2006 – 14,220). At the Helsinki EU Summit in December 1999 the following countries were invited to start direct negotations for accession: Lithuania, Latvia, Slovakia, Romania, Bulgaria, and Malta (negotiations to begin in February, 2000). Such negotations are already being conducted with Poland, Czechia, Hungary, Slovenia, Estonia, and Cyprus. Turkey, too has been granted the status of a candidate for accession, but no date has been set as yet. The 14th candidate is to be Croatia.

According to this "grand design" of the EU expansion to the East under the new President of the EU Commission, Romano Prodi, Austria will find itself in the very center of Europe. On all sides it will be surrounded by EU member states.

Österreich in Europa: Ein Ausblick

Mehrere globale Prozesse prägen den Beginn des 21. Jahrhunderts:

1. der ökonomische Konzentrationsvorgang von Wirtschaft, Verkehr und Kommunikation,
2. der demographische Vorgang der Alterung der Gesellschaft, der in der westlichen Welt mit einer unter das Reproduktionsniveau gesunkenen Fertilitätsrate verbunden ist,
3. die wachsende interkontinentale Migration,
4. die Metropolitanisierung des Siedlungssystems und
5. die Internationalisierung des Massentourismus.

Hinzu kommen europaspezifische Vorgänge:

6. das Zusammenwachsen der Mitgliedsstaaten in der EU,
7. nahezu synchron dazu eine Restrukturierung der sozialen Wohlfahrtsstaaten und schließlich
8. die geplante Erweiterung der EU nach dem Osten, von der sich bereits zwei Schritte abzeichnen.

Es sei die Frage gestellt: Welche Probleme entstehen dadurch für den Kleinstaat Österreich und wo liegen seine Chancen? Im Folgenden hierzu einige Aussagen:

ad 1. Die Globalisierung der Ökonomie steht in Österreich unter dem Vorzeichen der Entstaatlichung auf allen Gebieten der Wirtschaft, des Verkehrs und der Hoheitsverwaltung. Die Privatisierung ist derzeit in vollem Fluss und hat zur Zerlegung von einigen großen staatlichen Blöcken (u.a. der Post) in privatisierbare Einheiten geführt. Sie wird weitergehen und auch die kommunale Hoheitsverwaltung betreffen. Die Privatisierung von Bundesbesitz (von Bundesdenkmälern, Bundesforsten, Kasernen usf.) steht bereits zur Diskussion. In erstaunlicher Weise schwingt das Pendel der Privatisierung in Bereiche hinein, die selbst in kapitalistischen Staaten, wie den USA, als Staatsmonopol gehütet werden. Die jüngst erfolgte Umwandlung des Österreichischen Statistischen Zentralamtes ist ein Beweis dafür. Im Gefolge der Dauerkrise des Budgets werden staatliche Immobilien und Unternehmen in rascher Folge auch weiterhin auf den Markt kommen. Österreich hat in der Zweiten Republik als Parteien- und Verbändestaat Sonderentwicklungen aufzuweisen, es sind auch in Zukunft Sonderentwicklungen beim Vorgang der Entstaatlichung zu erwarten.

ad 2. Der weltweite demographische Vorgang der Alterung der Gesellschaft ist in Österreich keineswegs besonders ausgeprägt. Österreich ist ein Mitläufer, nicht ein Vorreiter dieses Prozesses. Anders ist es bei der seit den 1980er Jahren praktizierten Verschiebung von Arbeitslosen aus dem Arbeitsmarkt in die Frühpension hinein, bei der Österreich einen Spitzenplatz in der EU innehat. Damit wurde eine schwere Budgethypothek geschaffen, die in den nächsten Jahrzehnten für harte politische Auseinandersetzungen sorgen wird.

ad 3. Von der Immigration in die "Festung Europa", wie die Etikette aufgrund der derzeitigen Immigrationspolitik der EU in der nichteuropäischen Welt lautet, ist Österreich mit seiner überlangen EU-Außengrenze in unmittelbarer Zukunft besonders betroffen. Bereits etablierte Zuwanderungskanäle werden weiterhin für einen Ausländerzustrom sorgen, darüber hinaus werden sich die interkontinentalen Herkunftsbereiche erweitern. Auch die verschärfte Kontrolle längs der EU-Außengrenzen wird an der steigenden Zahl von illegalen Migranten nichts ändern können. 1999 wurden über 40.000 von ihnen von Grenztruppen aufgegriffen. Das Migrantenproblem wird – ebenso wie in anderen europäischen Staaten – von der innenpolitisch brisanten Thematik der Ausländerfeindlichkeit überschattet, welche bei wachsendem Ausländeranteil voraussichtlich auch im nächsten Jahrzehnt das Wahlverhalten mitbestimmen wird. Die Einsicht in die Notwendigkeit der Zuwanderung aufgrund der unzureichenden Fertilität der österreichischen Bevölkerung hat sich noch nicht durchgesetzt.

ad 4. Österreich ist kein Staat der Metropolitanisierung. Es hat eine einzige Metropole anzubieten, welche in der interkontinentalen Konkurrenz der Metropolen um die Einrichtungen des quartären Sektors mitspielen kann, nämlich die Millionenstadt Wien. Daran wird sich auch in Zukunft nichts ändern. Damit werden auch

verschiedene Desorganisationserscheinungen der metropolitanen Gesellschaft, für welche die USA den Vorreiter liefert, in den stark ländlich und kleinstädtischen territorialen Strukturen Österreichs in geringerem Umfang auftreten. Österreich wurde in der Nachkriegszeit gerne als "Insel der Seligen" bezeichnet. In diesem Begriff war etwas von der Lebensqualität und der Überschaubarkeit kleinräumiger Territorien enthalten, die sich im nicht metropolitanen Österreich auch im 21. Jahrhundert erhalten werden. Zu hoffen ist, dass bei wachsenden internationalen ökonomischen Aktivitäten und steigender multikultureller Vielfalt der Bevölkerung die soziale Polarisierung, welche die großen westlichen Metropolen kennzeichnet, in der Metropole Wien durch den Munizipalsozialismus reduziert werden kann, sodass die Lebensqualität der österreichischen Hauptstadt weiterhin erhalten bleibt.

ad 5. Die Internationalisierung des Massentourismus hat in Österreich sehr spezifische Strukturen erzeugt. Trotz des enormen Wachstums des österreichischen Fremdenverkehrs in der Nachkriegszeit ist keine "fun industry" amerikanischen Zuschnitts entstanden, sondern der Tourismus wird nach wie vor von lokaler Bevölkerung und lokalen Unternehmern getragen. Ein Zukunftsszenario in Analogie mit dem noch vor einer Generation kleinbetrieblich geprägten und heute von wenigen Ketten beherrschten Einzelhandel besitzt mittelfristig nur geringe Wahrscheinlichkeit. Im Gegenteil, es ist zu erwarten, dass aufgrund der zunehmenden Bedeutung der Freizeitgesellschaft gegenüber der arbeitsteiligen Gesellschaft, der "Handelswert" des Kleinstaates Österreich für die europäische und internationale Freizeitgesellschaft weiter steigen wird. Mehrere Faktoren wirken hierbei zusammen:

- Das Erbe einer 1000-jährigen Geschichte konnte in einer weithin gepflegten ländlichen Kulturlandschaft ebenso erhalten werden wie das der zahlreichen denkmalgeschützten Klein- und Mittelstädte und last, not least der Metropole Wien.
- Österreich hat Anteil an den Alpen, und seine besondere Qualität besteht in der Pflege der Kulturlandschaft im Hochgebirge, die in dieser Form in der westlichen Welt kein Gegenstück besitzt.
- Österreich hat ein Viertel der Staatsfläche bereits als Nationalparks, Landschafts- und Kulturparks gesichert und damit im Sinne einer "sustainable development" einem kommerziellen Missmanagement entzogen. Es ist zu erwarten, dass die in Österreich besonders starke ökologische Bewegung dafür sorgen wird, dass weitere Gebiete unter Schutz gestellt werden.
- Gestützt auf umfangreiche Jagdreviere kann Österreich als der am besten erschlossene Wildpark Europas bezeichnet werden, mit einer weit überlokalen Bedeutung der Jagd auf der Grundlage von Großforsten.

Der hohe Freizeitwert von Österreich steht bereits jetzt mit einer Beteiligung des Tourismus von rund 10% des BIP zu Buche.

ad 6. Auf den Bedeutungsverlust der Nationalstaaten durch die Schaffung der Europäischen Kommission wurde hingewiesen. Für Österreich bedeutet dies andererseits einen Bedeutungsgewinn des Föderalismus. Es zählt zu dem bereits in den Volksschulen vermitteltem Wissen, dass der Staat Österreich ein Produkt des Ver-

trags von St. Germain (1919) darstellt, während die Länder alte historische Einheiten bilden. Mit dem Bedeutungsgewinn des Föderalismus ist ein Bedeutungsgewinn der West-Ost-Differenzierung zu erwarten, zu deren Überwindung neue Strategien erforderlich sein werden.

Im Gefolge des Global-local-interplay gewinnen auch die Gemeinden an Bedeutung und schließen sich zur besseren Vermarktung, insbesondere auf dem Sektor des Fremdenverkehrs und ebenso bei der Vermarktung der Produkte der biologischen Landwirtschaft usf., zu neuen Verbandsstrukturen zusammen. Es ist zu erwarten, dass die äußerst kleinzügige territoriale Landkarte Österreichs langfristig durch eine Flurbereinigung an die EU-Regionalisierung angepasst werden wird.

Damit ist die Thematik der regionalpolitischen Zwischendecke der Europäischen Union angesprochen, welche diese im Global-National-Interplay eingezogen hat. Mit der Etablierung einer europäischen Regionalpolitik, welche über beachtliche Mittel verfügt, werden sich im 21. Jahrhundert die "Vereinigten Staaten von Europa" grundlegend von den Vereinigten Staaten von Nordamerika unterscheiden. Die europäische Regionalpolitik erfolgt mit der Zielsetzung eines regionalen Disparitätenausgleichs. Regionen erhalten damit einen spezifischen "sozialen Stellenwert". In der Retrospektive könnte man von einem Comeback der sozialen Wohlfahrtstendenzen des aufgeklärten Absolutismus des 18. Jahrhunderts im europäischen Zentralismus des 21. Jahrhunderts sprechen. Auch Österreichs entwicklungsschwache Regionen werden davon in Zukunft profitieren.

ad 7. Aussagen über den Rückbau des sozialen Wohlfahrtsstaates gehen seit den 1990er Jahren durch Literatur und Medien. Dabei wird vielfach übersehen, dass es bei diesem Rückbau um weit mehr geht als um die Sozialpolitik im engeren Sinn, wie die Finanzierung des Pensionssystems und die Sozialfürsorge. Es geht um den gesamten bisherigen sozialen Dienstleistungssektor des Staates, die gesamten Bildungseinrichtungen, von den Volksschulen bis zu den Universitäten, das Gesundheitswesen, den subventionierten öffentlichen Verkehr, die subventionierte Landwirtschaft, den sozialen Wohnungsbau, das "soziale Grün" und die sozialen Freizeiteinrichtungen, es geht um die Regionalpolitik für Zentrale Orte und entwicklungsschwache Gebiete.

Unabhängig davon, in welchem Tempo von der Europäischen Kommission eine europäische Sozialpolitik mit Mindeststandards der Arbeitsmarktpolitik im 21. Jahrhundert aufgebaut werden kann, wird Sozialpolitik auch in mittelfristiger Zukunft keine Stand-alone-Politik sein können, sondern Teil einer integrierten Gesellschafts-, Regional- und Kommunalpolitik bleiben, bei der spezifische nationale Lösungen für das Problem des Um- und Rückbaus gefunden werden müssen. Das gilt auch für Österreich, welches sich gerade aufgrund des kompliziert vernetzten, in den Jahrzehnten der Nachkriegszeit aufgebauten Systems des sozialen Wohlfahrtsstaates mit einem besonders hohen Anteil von rund einem Drittel an Sozialausgaben an der Wertschöpfung des Staates vor einer besonders schwierigen Aufgabe sieht. Es muss auch offen bleiben, in welcher Form die in den Aufbaujahren bewährte Sozialpartnerschaft weiter besteht.

ad 8. Die geplante Erweiterung der EU nach dem Osten wird in sehr eindrucksvoller Form durch die Budgetzahlen der Agenda 2000 belegt, welche als neuen Budgetposten die sogenannte Heranführungshilfe für die Beitrittswerber aufweisen. Hierbei steigen die Beträge von Jahr zu Jahr außerordentlich beachtlich (in Mrd. Euro: 2001 – 3.120, 2002 – 4.140, 2003 – 6.710, 2004 – 8.890, 2005 – 11.440, 2006 – 14.220). Auf dem EU-Gipfel in Helsinki Ende 1999 wurden Litauen, Lettland, die Slowakei, Rumänien, Bulgarien und Malta zu direkten Beitrittsverhandlungen ab Februar 2000 eingeladen, wie man sie bereits mit Polen, Tschechien, Ungarn, Slowenien, Estland und Zypern führt. Als weiterer Kandidat wird Kroatien genannt. Der Termin für die Beitrittsverhandlungen mit der Türkei wurde noch nicht fixiert.

In welchem Tempo auch immer dieses neue "grand design" der Osterweiterung unter dem Präsidenten der EU-Kommission, Romano PRODI, verwirklicht werden wird, eines steht fest, nämlich, dass damit Österreichs gerne apostrophierte Mittellage in Europa mit all ihren Konsequenzen Wirklichkeit werden wird.

ZOBODAT - www.zobodat.at

Zoologisch-Botanische Datenbank/Zoological-Botanical Database

Digitale Literatur/Digital Literature

Zeitschrift/Journal: Mitteilungen der Österreichischen Geographischen Gesellschaft

Jahr/Year: 2000

Band/Volume: 142

Autor(en)/Author(s): Lichtenberger Elisabeth

Artikel/Article: Österreich in Europa: Ein Ausblick 173-180